



EVALUATION DES DEPENSES FISCALES – L'EXPÉRIENCE DE MADAGASCAR

COMMUNITY OF PRACTICE ON TAX EXPENDITURES | 6 FEBRUARY 2025

TANTELY RAVELOMANANA



UNITE DE POLITIQUE FISCALE – MINISTÈRE DE L'ÉCONOMIE ET DES FINANCES

PLAN

I – ÉVALUATION DES DÉPENSES FISCALES (OBJECTIFS, PÉRIODICITÉ, CHAMPS, ...)

II – ÉVALUATION BUDGÉTAIRE DES DÉPENSES FISCALES

- ✓ **MÉTHODOLOGIE D'ÉVALUATION**
- ✓ **CLASSIFICATION DES ÉVALUATIONS**
- ✓ **PRINCIPAUX RÉSULTATS**

III – EVALUATION ÉCONOMIQUE DES DÉPENSES FISCALES

- ✓ **MÉTHODOLOGIE D'ÉVALUATION**
- ✓ **PRINCIPAUX RÉSULTATS**

IV – AUTRES

- ✓ **PUBLICATION DES RÉSULTATS**
- ✓ **ENJEUX ET DÉFIS DE L'ÉVALUATION**

I – EVALUATION DES DEPENSES FISCALES

I - EVALUATION DES DÉPENSES FISCALES

- **OBJECTIFS : EVALUER EN MATIÈRE DE MANQUES À GAGNER (COMBIEN CELA COÛTE) ET D'EFFICACITÉ L'APPLICATION DES DÉPENSES FISCALES (ATTEINTE DES OBJECTIFS INITIAUX, ÉVENTUELLES CONSÉQUENCES, POSSIBLES IMPACTS)**
- **PÉRIODICITÉ : ANNUELLE**
- **CHAMPS D'EVALUATION : IMPÔTS SUR LES REVENUS, TVA, DROITS D'ACCISE, IMPÔTS SUR LES REVENUS DES PERSONNES PHYSIQUES, TAXES DU CORDON DOUANIER**
- **ENTITÉ INSTITUTIONNELLE: UNITÉ DE POLITIQUE FISCALE**

II – EVALUATION BUDGÉTAIRE DES DEPENSES FISCALES

II- EVALUATION BUDGETAIRE DES DÉPENSES FISCALES

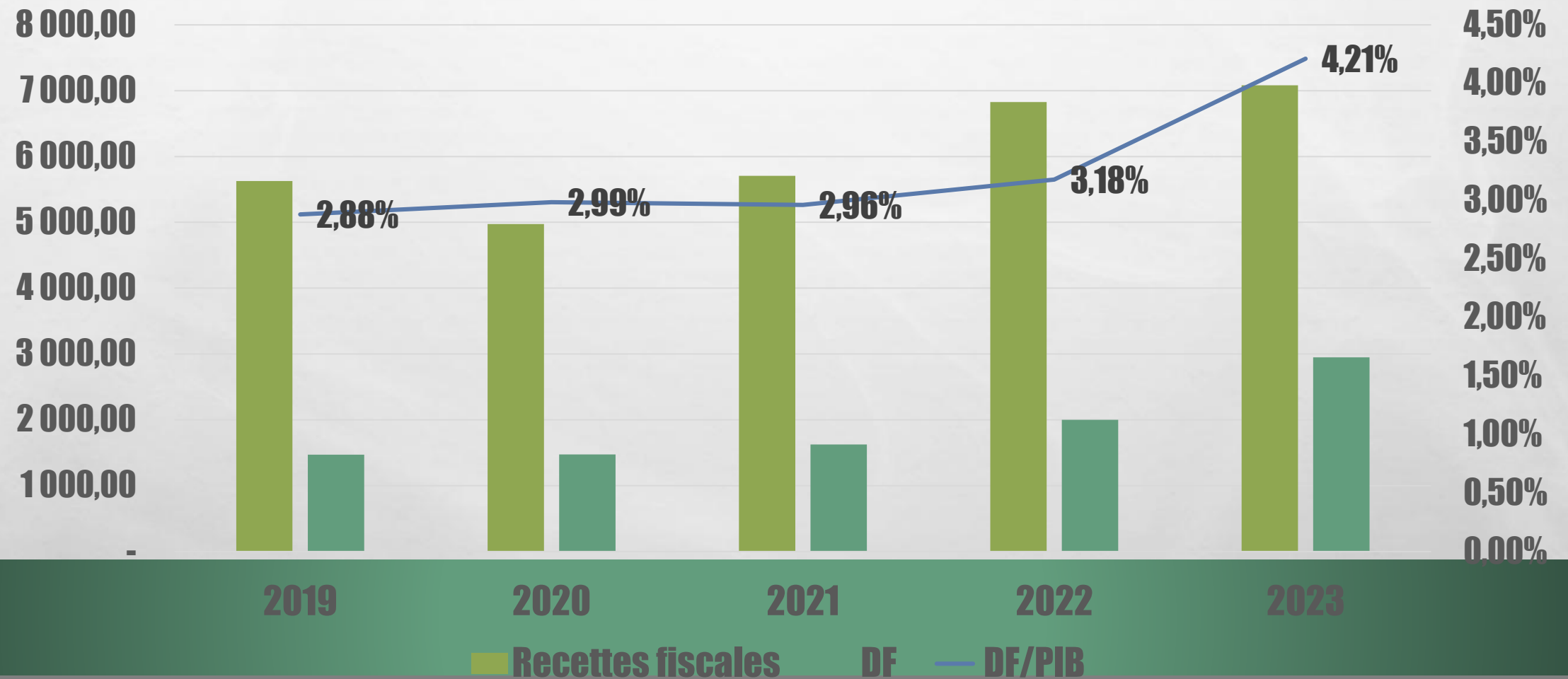
EVALUATION BUDGÉTAIRE (DES COÛTS DES DÉPENSES FISCALES) ET ÉVALUATION ÉCONOMIQUE (ANALYSE COÛT-BÉNÉFICE OU ANALYSE DISTRIBUTIONNELLE)

MÉTHODOLOGIE D'ÉVALUATION BUDGÉTAIRE :

- *MÉTHODE DES PERTES DE RECETTES*, MONTANT DES PERTES DE RECETTES DUES AUX DÉPENSES FISCALES, C'EST-À-DIRE LES RECETTES CONCÉDÉES PAR L'ETAT SUITE À L'OCTROI DES INCITATIONS EN SUPPOSANT INCHANGÉ LE COMPORTEMENT DES AGENTS QUI EN BÉNÉFICIENT.
- EVALUATION BASÉE SUR LES DONNÉES DES DÉCLARATIONS FISCALES ET DOUANIÈRES, SUR LES CONSOMMATIONS DES MÉNAGES ET SUR LES DONNÉES DE LA COMPTABILITÉ NATIONALE.
- MÉTHODOLOGIE FERDI ET SUIVANT LE GUIDE CREDAF

II- EVALUATION BUDGÉTAIRE DES DÉPENSES FISCALES (2)

Evolution des recettes fiscales, des dépenses fiscales et le ratio DF/PIB à Madagascar



II- EVALUATION BUDGÉTAIRE DES DÉPENSES FISCALES (3)

- **CLASSIFICATION DES DÉPENSES FISCALES PAR**

- ✓ **NATURE D'IMPÔT**
- ✓ **PAR OBJECTIF**
- ✓ **PAR SECTEUR D'ACTIVITÉ**
- ✓ **PAR TYPE D'INCITATION**
- ✓ **PAR BÉNÉFICIAIRE**
- ✓ **PAR SOURCE JURIDIQUE**

II- EVALUATION BUDGÉTAIRE DES DÉPENSES FISCALES 2023 (4)

Secteur d'activités	Nombre de Dépenses Fiscales non évaluées	Nombre de Dépenses Fiscales évaluées	Montant DF 2023 (Milliards Ar)	Equivalent en Millions de US dollar	Ratio DF et Recettes fiscales	Ratio DF et PIB	Ratio sur total DF
PRIMAIRE	4	146	643,96	145,363	9,09%	0,92%	21,84%
SECONDAIRE	133	143	1 276,73	288,201	18,03%	1,82%	43,30%
TERTIAIRE	36	206	871,00	196,613	12,30%	1,24%	29,54%
AUTRES	58	63	157,20	35,485	2,22%	0,22%	5,33%
TOTAL GENERAL	231	558	2 948,88	665,662	41,64%	4,21%	100,00%

II - EVALUATION BUDGÉTAIRE DES DÉPENSES FISCALES 2023

(4)

Objectif	Nombre de Dépenses Fiscales non évaluées	Nombre de Dépenses Fiscales évaluées	Montant Dépenses Fiscales 2023 (Milliards Ar)	Equivalent en Millions de US dollar	Ratio DF et Recettes fiscales	Ratio DF et PIB	Ratio sur total DF
Culturel	11	55	133,53	30,141	1,89%	0,19%	4,53%
Économique	205	318	2 267,18	511,778	32,02%	3,4%	76,88%
Environnemental	1	25	7,37	1,664	0,10%	0,01%	0,51%
Santé	2	29	7,64	1,724	0,11%	0,01%	
Social	8	131	533,17	120,355	7,53%	0,76%	18,08%
Autres	4	0	-				
Total général	231	558	2 948,88	665,662	41,64%	4,21%	100,00%

III – EVALUATION ÉCONOMIQUE DES DEPENSES FISCALES

III - EVALUATION ÉCONOMIQUE DES DÉPENSES FISCALES (1)

- **EVALUATION ÉCONOMIQUE EFFECTUÉE ANNUELLEMENT DANS CHAQUE RAPPORT PORTANT NOTAMMENT SUR LA CONSOMMATION (POUR LES TAXES INDIRECTES) ET L'INVESTISSEMENT (POUR LES IMPÔTS DIRECTS).**
- **A TITRE D' EXEMPLE, EN MATIÈRE DE CONSOMMATION, ANALYSE SUR L'EQUITE FISCALE SUR QUELQUES PRODUITS PHARES EXONÉRÉS OU TAXES A TAUX RÉDUITS (QUI EN BÉNÉFICIENT LE PLUS, QUELS PRODUITS CONCERNÉS)**

III - EVALUATION ÉCONOMIQUE DES DÉPENSES FISCALES (3)

MÉTHODOLOGIE D'ÉVALUATION :

- **RÉPARTITION EN QUINTILE DES DÉPENSES EN CONSOMMATION DE L' ÉCHANTILLON DE 20 000 MÉNAGES**
- **DÉTERMINATION DES DÉPENSES FISCALES PAR CONSOMMATION PAR BIENS ET SERVICES**
- **RÉPARTITION DES DÉPENSES FISCALES PAR QUINTILE DE CONSOMMATION ET PAR BIENS ET SERVICES (QUI BÉNÉFICIE LE PLUS DE QUOI?)**
- **EVALUATION DES GAINS PAR QUINTILE ET DES RECETTES POTENTIELLES SI NON APPLICATION DES INCITATIONS FISCALES**

III - EVALUATION ÉCONOMIQUE DES DÉPENSES FISCALES (2)

QUELQUES EXEMPLES DE PRODUITS ET SERVICES EXONÉRÉS DE TAXES OU A TAUX RÉDUITS

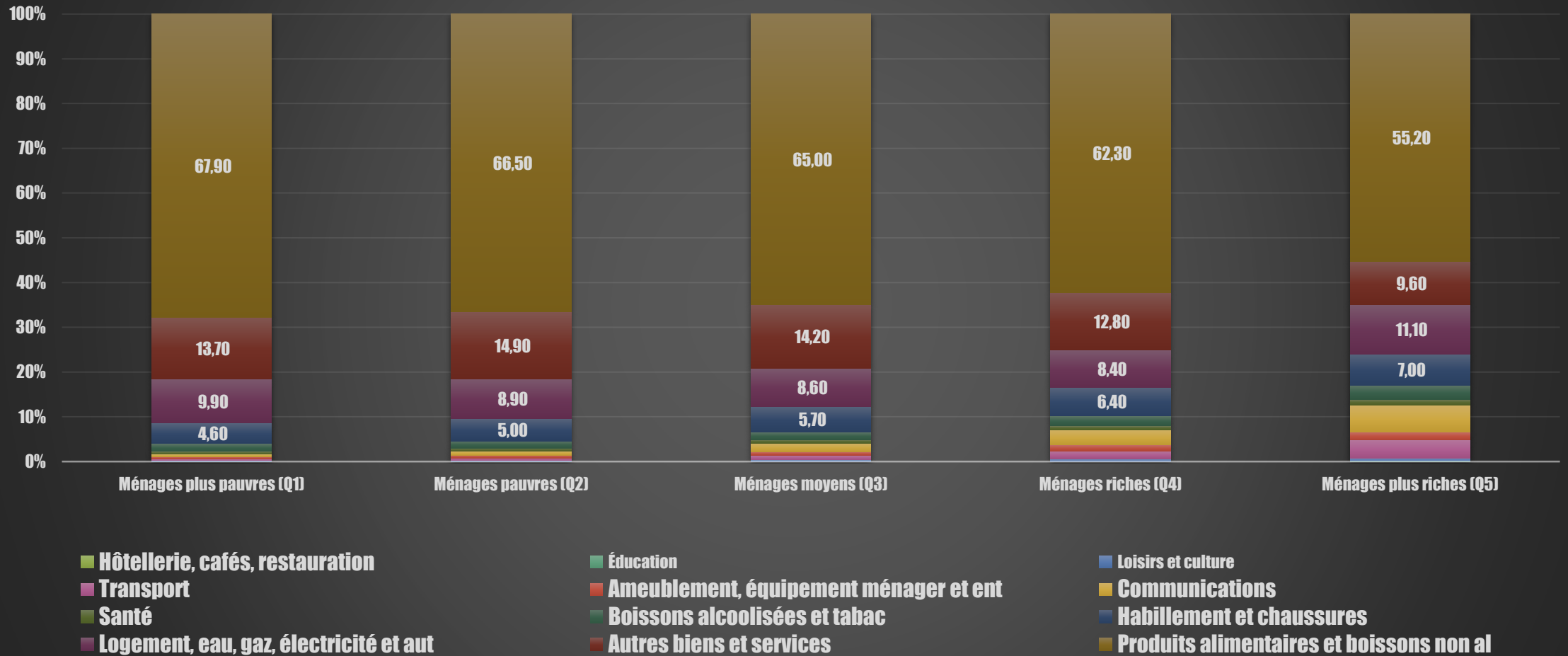
- **RIZ, HUILES ALIMENTAIRES, CÉRÉALES (MAÏS, BLÉ ETC...)**
- **MÉDICAMENTS ET ÉQUIPEMENTS MÉDICAUX, EAU ET ÉLECTRICITÉ (TRANCHE SOCIALE)**
- **GAZ BUTANE, PÂTES ALIMENTAIRES**

III- EVALUATION ÉCONOMIQUE DES DÉPENSES FISCALES (3)

- **RÉPARTITION DES DÉPENSES EN CONSOMMATION DE L' ÉCHANTILLON DE 20 000 MÉNAGES EN QUINTILE AVEC :**
 - **Q1 = MÉNAGES PLUS PAUVRES**
 - **Q2 = MÉNAGES PAUVRES**
 - **Q3= MÉNAGES MOYENS**
 - **Q4= MÉNAGES RICHES**
 - **Q5 = MÉNAGES LES PLUS RICHES**

III - EVALUATION ÉCONOMIQUE DES DÉPENSES FISCALES (4)

Structure des dépenses en consommation finale des ménages



III - EVALUATION ÉCONOMIQUE DES DÉPENSES FISCALES (5)

RÉPARTITION DES DÉPENSES FISCALES PAR QUINTILE DE CONSOMMATION (EN % TOTAL DÉPENSES FISCALES):

Classification	Ménages plus pauvres (Q1)	Ménages pauvres (Q2)	Ménages moyens (Q3)	Ménages riches (Q4)	Ménages plus riches (Q5)
Produits alimentaires et boissons non alcoolisées	14,03	16,29	16,90	19,37	33,42
Autres biens et services	14,36	13,13	16,91	21,42	34,19
Habillement et chaussures	10,49	14,85	17,91	21,58	35,17
Loisirs et culture	2,87	15,73	15,44	26,46	39,51
Boissons alcoolisées et tabac	10,71	13,08	15,44	17,87	42,89
Ameublement, équipement ménager et entretien courant de la maison	9,07	12,22	13,08	20,56	45,07
Éducation	2,53	-	-	48,46	49,02
Logement, eau, gaz, électricité et aut	9,90	10,50	12,65	16,42	50,53
Communications	3,28	5,90	11,16	22,62	57,05
Santé	5,66	5,26	12,72	15,95	60,42
Transport	3,67	6,47	9,96	13,54	66,36
Hôtellerie, cafés, restauration	-	1,25	-	2,57	96,18
Total	12,67	14,49	16,13	19,65	37,07

III- EVALUATION ÉCONOMIQUE DES DÉPENSES FISCALES (6)

DISTRIBUTION DU GAIN RELATIF AUX EXONÉRATIONS SUIVANT LE REVENU DES MÉNAGES

- ✓ **GAIN RELATIF = % TVA NON PAYÉE PAR QUINTILE, PAR RAPPORT AUX REVENUS DU MÉNAGE**
- ✓ **EN TERMES DE VALEUR, LE MONTANT DES TVA NON PAYÉES (DF) POUR LE QUINTILE Q5 REPRÉSENTE PRESQUE LE TRIPLE DU Q1**

III- EVALUATION ÉCONOMIQUE DES DÉPENSES FISCALES (7)

Répartition des gains relatifs par quintile de consommation

COICOP	Ménages plus pauvres (Q1)	Ménages pauvres (Q2)	Ménages moyens (Q3)	Ménages riches (Q4)	Ménages plus riches (Q5)
Ameublement, équipement ménager et entretien courant de la maison	0,07	0,09	0,09	0,17	0,24
Autres biens et services	2,28	2,48	2,35	2,12	1,58
Boissons alcoolisées et tabac	0,28	0,27	0,28	0,36	0,52
Communications	0,09	0,14	0,22	0,36	0,58
Habillement et chaussures	0,74	0,82	0,94	1,03	1,14
Hôtellerie, cafés, restauration	-	-	-	-	0,00
Logement, eau, gaz, électricité et autres combustibles	1,49	1,34	1,30	1,32	1,78
Loisirs et culture	0,05	0,06	0,07	0,10	0,10
Produits alimentaires et boissons non alcoolisées	3,98	3,63	3,58	3,84	3,97
Santé	0,03	0,02	0,04	0,05	0,09
Transport	0,05	0,09	0,17	0,30	0,69
Éducation	-	-	-	-	-
Total	9,05	8,93	9,04	9,66	10,70

IV – AUTRES POINTS

PUBLICATION DES RÉSULTATS DE L'ÉVALUATION

- LES RÉSULTATS DEVRAIENT ÊTRE APPROUVÉS PAR LES AUTORITÉS SUPÉRIEURES ;
- PUBLIÉS ANNUELLEMENT DANS LA LOI DES FINANCES INITIALES ;
- PUBLIÉS DANS LE SITE WEB DU MINISTÈRE DE L'ECONOMIE ET DES FINANCES ([HTTPS://WWW.MEF.GOV.MG/ASSETS/FILE/ACCUEIL/RDF_2023_SWEB.PDF](https://www.mef.gov.mg/assets/file/accueil/rdf_2023_sweb.pdf)) ;
- PUBLIÉS DANS UN RAPPORT ANNUEL DE L'ÉVALUATION DES DÉPENSES FISCALES.

ENJEUX DE L'ÉVALUATION DES DÉPENSES FISCALES

- EVALUATION, INSTRUMENT NATIONAL ET RÉGIONAL D'HARMONISATION DE LA RATIONALISATION DE LA POLITIQUE FISCALE
- MAÎTRISE COORDONNÉE DE LA POLITIQUE FISCALE NOTAMMENT EN MATIÈRE D'EXONÉRATION
- ENJEUX DE LA MAÎTRISE ET DE LA BONNE GESTION DES INCITATIONS :

RECHERCHE DE RECETTES FISCALES ALTERNATIVES AUX RECETTES TARIFAIRES

DÉFIS RENCONTRÉS

- ✓ **DIFFICULTÉS DE PRODUCTION D'ÉTUDES PRÉALABLES (EVALUATION EX ANTE) LORS DE L'OCTROI DE CERTAINES INCITATIONS FISCALES QUI DEVRAIENT SERVIR DE BASE DE RÉFÉRENCE POUR L'ÉTUDE DE SUIVI ET DE L'EFFICACITÉ DE CES MESURES (MONITORING);**
- ✓ **INDISPONIBILITÉ DES DONNÉES ADÉQUATES (OBSOLÈTES, INEXPLOITABLES, NON COHÉRENTES AVEC LES ÉTUDES ATTENDUES, NON ACCESSIBLES)**
- ✓ **DISPOSITIONS FISCALES TRÈS DIFFICILES À ÉVALUER**
- ✓ **DIFFICULTÉ DE TRANSPARENCE**